

# ZAKON O UPOŠLJAVANJU STRANACA

## I- TEMELJNE ODREDBE

### Članak 1.

(1) Ovim zakonom uređuju se uvjeti, način i postupak upošljavanja stranih državljana i osoba bez državljanstva u Federaciji Bosne i Hercegovine, izuzeci od izdavanja radne dozvole, prestanak važenja radne dozvole, vođenje evidencija o izdatim radnim dozvolama i druga pitanja od značaja za upošljavanje stranaca.

(2) Strancem u smislu stavka (1) ovog članka, smatra se svaka osoba koja nema državljanstvo Bosne i Hercegovine, ili osoba bez državljanstva.

### Članak 2.

Uposlenjem, u smislu ovog zakona, smatra se zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme na osnovu ugovora o radu, kao i radno angažiranje na temelju ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

### Članak 3.

(1) Poslodavcem u smislu ovog zakona smatra se pravna ili fizička osoba koja obavlja gospodarsku ili drugu djelatnost i upošljava strance na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ( u daljem tekstu : Federacija ).

(2) Obrtnik i osoba koja obavlja srodnu djelatnost, u smislu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine Federacije BiH“, br.35/09 i 42/11), jeste fizička osoba koja obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih osoba sa kojima je u obvezi zaključiti ugovor o radu sukladno Zakonu o radu i kolektivnom ugovoru.

### Članak 4.

Stranci na temelju ovog zakona ne mogu biti stavljeni u nepovoljniji položaj na temelju spola, spolnog opredjelenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, starosti, trudnoće, jezika, vjere, političkog i drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog podrijetla, imovnog stanja, rođenja, rase, boje kože ili nekog drugog osobnog svojstva.

## Članak 5.

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvaćaju na jednak način muški i ženski rod.

## Članak 6.

Stranci uposleni kod domaćih pravnih i fizičkih osoba imaju ista prava, obveze i odgovornosti kao i uposleni državljani Federacije, sukladno propisima o radu i upošljavanju, kolektivnom ugovoru i pravilnikom o radu, ako međunarodnim sporazumima nije drugačije određeno.

## II- UVJETI ZA UPOŠLJAVANJE

### 1. Radna dozvola

#### Članak 7.

(1) Pored općih uvjeta utvrđenih zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilnikom o radu, stranac mora posjedovati i radnu dozvolu za zaključivanje ugovora sukladno članku 2. ovog zakona.

(2) Radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima sa strancem, na zahtjev poslodavca koji ga upošljava izdaje nadležna kantonalna služba za upošljavanje ( u daljem tekstu: kantonalna služba ), uz odobrenje Federalnog zavoda za upošljavanje.

(3) Kantonalna služba koja je izdala radnu dozvolu dužna je odmah jedan primjerak radne dozvole dostaviti mjerodavnoj službi za poslove sa strancima Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

#### Članak 8.

(1) Radna dozvola je temelj za zaključenje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

(2) Sukladno utvrđenoj kvotom radnih dozvola u Federaciji, a na temelju zahtjeva poslodavca, radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, u formi rješenja, izdaje mjerodavna kantonalna služba.

(3) Radne dozvole utvrđene godišnjom kvotom izdaju se prvo za produženje već izdatih radnih dozvola, a zatim za novo upošljavanje.

(4) Zahtjev za produženje radne dozvole poslodavac je dužan da podnese u roku od 30 dana prije isteka njenog važenja.

(5) Protiv rješenja iz stavka (2) ovog članka, može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike ( u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) u roku od 8 dana od dana prijema rješenja.

(6) Federalno ministarstvo dužno je donijeti rješenje po žalbi, u roku od 15 dana od dana njenog podnošenja.

(7) Rješenje federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.

## Članak 9.

(1) Uz zahtjev za izdavanje radne dozvole poslodavac je dužan priložiti:

- izvod iz relevantnog registra mjerodavnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti izdato od strane nadležnog organa sukladno Zakonu o obrtu i srodnim djelatnostima;
- podatke o strancu kojeg namjerava uposliti u smislu članka 2. ovog zakona a posebice: ime i prezime, imena i prezimena roditelja, datum rođenja, spol, mjesto prebivališta i adresu stanovanja u zemlji podrijetla, broj, nadnevak i mjesto izdavanja važeće putne isprave;
- podatke o radnom mjestu ili vrsti posla, te uvjetima rada;
- dokaz banke kod koje poslodavac ima račun o solventnosti ;
- dokaz o izmirenim poreskim obvezama i uplaćenim doprinosima za sve uposlene uključujući i stranca u slučaju produženja radne dozvole;
- obrazloženje o opravdanosti upošljavanja stranca, vrstu stručne spreme i stručnih znanja i kvalifikacija koje se traže za obavljanje tog posla i
- ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj uporabi u Federaciji.

(2) Ukoliko stranac koji namjerava registrirati obrt podnosi zahtjev za izdavanje radne dozvole uz zahtjev je dužan priložiti:

- rješenje o odobravanju obavljanja obrta stranom državljaninu;
- ovjeren prijevod putne isprave ili drugog identifikacijskog dokumenta;
- ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj uporabi u Federaciji.

## Članak 10.

(1) Ugovor o radu ili ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem poslodavac ne može zaključiti prije nego što je strancu odobren privremeni boravak sukladno zakonu.

(2) Stranac ne može početi raditi u Federaciji na temelju radne dozvole, prije nego što mu je odobren privremeni boravak.

## III - NAČIN I POSTUPAK UPOŠLJAVANJA

### Članak 11.

(1) Kantonalna služba ne može izdati radnu dozvolu strancu ukoliko se na evidenciji neuposlenih, prema sjedištu poslodavca, nalazi neuposlena osoba koja ispunjava uvjete sukladno zahtjevu za izdavanje radne dozvole, osim u slučaju kada neuposlena osoba odbije uposlenje.

(2) Izuzetno, strancu koji želi zasnovati radni odnos, a na teritoriji Federacije je osnivač ili suosnivač gospodarskog društva, član uprave, član nadzornog vijeća ili ključno osoblje utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova društva u većinskom vlasništvu, strane pravne ili fizičke osobe, kao i strancu registriranom za obavljanje obrta, kantonalna služba će izdati radnu dozvolu, bez obzira da li se na evidenciji neuposlenih, nalaze osobe koje ispunjavaju uvjete koji su navedeni u zahtjevu za izdavanje radne dozvole.

(3) U slučaju kada zahtjev za izdavanje radne dozvole podnosi stranac iz stavka (2) ovog članka postupak izdavanja radne dozvole okončat će se najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(4) Stranci koji obavljaju volonterski rad u humanitarnim organizacijama, udrugama građana ili fondacijama, oslobođeni su obveze pribavljanja radne dozvole.

### Članak 12.

(1) Na temelju radne dozvole stranac može raditi samo na onom radnom mjestu ili na onoj vrsti poslova za čije je obavljanje radna dozvola izdata, te na temelju koje je strancu odobren privremeni boravak.

(2) Radna dozvola izdata po zahtjevu jednog poslodavca ne može se prenositi na drugog poslodavca, niti se može koristiti duže od vremena za koje je radna dozvola izdata.

### Članak 13.

(1) Radna dozvola izdaje se za razdoblje koji je tri mjeseca kraći od vremena važenja putne isprave.

(2) Radna dozvola ne može se izdati sa rokom važenja dužim od jedne godine.

## IV - KVOTA RADNIH DOZVOLA

### Članak 14.

(1) Na temelju potrebe za upošljavanjem stranca u Federaciji, Federalni zavod za upošljavanje putem Agencije za rad i upošljavanje Bosne i Hercegovine podnosi Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine podatke o broju potrebnih radnih dozvola za strance, prema stupnju i vrsti obrazovanja, odnosno kvalifikacija i stručnosti.

(2) Prednost pri izdavanju radnih dozvola imaju stranci koji već imaju odobren privremeni boravak u Bosni i Hercegovini na temelju spajanja obitelji sa strancem s odobrenim privremenim boravkom.

### Članak 15.

(1) Radna dozvola može se izdati neovisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola u sljedećim slučajevima:

a) strancu koji ima obrazovanje koje odgovara visokom obrazovanju, završenom postdiplomskom ili doktorskom studiju u Federaciji,

b) strancu čiji se rad u Federaciji zasniva na međunarodnom sporazumu,

c) strancu koji obavlja ključne poslove u poslovnom subjektu, a koji nije izuzet od potrebe posjedovanja radne dozvole na temelju međunarodnog sporazuma,

d) učiteljima ili nastavnicima koji izvode ili pomažu u nastavi u obrazovnim ustanovama, zbog svog specifičnog znanja,

e) profesionalnim sportašima ili sportskim radnicima koji na osnovu valjano zaključenog ugovora rade u Federaciji,

f) strancu koji je u bračnoj ili vanbračnoj zajednici sa strancem s odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini ili je dijete stranca s odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini.

(2) U slučaju iz stavka (1) tačka a) ovog članka u postupku donošenja odobrenja službena osoba Federalnog zavoda za upošljavanje vrši provjeru da li na evidencijama neuposlenih u Federaciji ima osoba koje ispunjavaju uvjete koje

zahtijeva poslodavac za zaključenje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem.

(3) Odobrenje za izdavanje radne dozvole u slučaju iz stavka (2) ovog člana izdat će se samo ukoliko nezaposlene osobe sa evidencije kantonalnih službi, van mjesta sjedišta poslodavca, ne prihvate ponuđeno uposlenje.

## **1. Izuzeci od izdavanja radne dozvole**

### Članak 16.

(1) Radnu dozvolu za rad u Federaciji ne moraju imati sljedeće kategorije stranaca :

a) ključne osobe koje se imenuju na pozicije članova nadzornog vijeća pravne osobe sa sjedištem u Federaciji, osnovane kao privredno društvo u većinskom vlasništvu strane pravne, odnosno fizičke osobe, ako imenovanje nema karakter radnog odnosa, niti rad na tim pozicijama traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;

b) osnivači gospodarskog društva, sa sjedištem u Federaciji koji u tom gospodarskom društvu, obavljaju određene poslove, ako takav rad nema karakter radnog odnosa, niti traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;

c) sveučilišnim profesorima koje visokoškolske ustanove u Federaciji angažiraju za predavače, znanstvenici na znanstvenom ili stručnom usavršavanju, znanstvenici koji su predstavnici međunarodnih organizacija, te znanstvenici koji učestvuju u sprovođenju znanstvenoistraživačkih projekata važnih za Federaciju ;

d) stručnjaci, nastavnici i predavači stranih kulturnih i obrazovnih institucija, koji u Federaciji obavljaju stručni posao u okviru programa kulturne i obrazovne suradnje;

e) civilni i vojni službenici vlada drugih država koji u Federaciju dolaze da rade na temelju ugovora o suradnji sa organima Bosne i Hercegovine;

f) članovi znanstvenih međunarodnih misija, koji obavljaju istraživanja u Federaciji, a koje je odobrilo Vijeće Ministara Bosne i Hercegovine;

g) predstavnici vjerskih zajednica registriranih u Federaciji dok obavljaju posao koji je isključivo u svezi sa vjerskom službom;

h) strani dopisnici akreditirani u Federaciji ili izvještači stranih medija;

i) umjetnici i tehničko osoblje, odnosno autori i izvođači operskih, baletnih, dramskih i drugih pozorišnih priredbi ili koncertnih, likovnih i drugih kulturnih priredbi ili autori i izvođači u oblasti muzičke, muzičko-scenske, plesne i baletne umjetnosti, kao i prateće izvještačko, organizaciono i tehničko osoblje koje učestvuje u kulturnim radionicama, susretima i kolonijama, ako zbog toga u Bosni i Hercegovini ne borave duže od 30 dana neprekidno, niti duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;

j) stranci koji, na temelju ugovora sa Vijećem ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvom odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine ili Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine obavljaju poslove za potrebe obrane, pravnog sustava ili sigurnosti države ili se stručno usavršavaju u tim oblastima;

k) stranci koji u Federaciju dolaze radi učešća na sportskim i šahovskim priredbama;

l) stručnjaci u oblasti zaštite kulturne baštine, bibliotekarstva i arhivističke djelatnosti, ako zbog toga u Bosni i Hercegovini ne borave duže od 30 dana neprekidno, ni duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;

m) stranci koje je uputio strani poslodavac, a koji omogućavaju stručno usavršavanje i obuku osobama uposlenim kod fizičkih i pravnih osoba sa sjedištem u Federaciji, u trajanju od ukupno tri mjeseca godišnje;

n) stranci kojima je odobren privremeni boravak u svrhu stručnog usavršavanja ili obuke, ako njihovo stručno usavršavanje ne traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;

o) stranci koji obavljaju poslove u svezi sa isporukom, montažom i servisom strojeva ili opreme, ako njihov rad ne traje duže od 30 dana neprekidno, niti duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;

p) stranci koji učestvuju na organiziranim znanstvenim, stručnim skupovima i seminarima;

r) stranci koji učestvuju na sajamskim ili izložbenim priredbama na kojima izlaže njihov poslodavac;

s) stranci uposleni u cirkusima ili zabavnim parkovima, ako u Bosni i Hercegovini ne borave duže od tri mjeseca godišnje;

t) stranac sa kojim je državljanin Bosne i Hercegovine u braku ili izvanbračnoj zajednici, ili je dijete državljanina Bosne i Hercegovine, ako ima odobren boravak u Bosni i Hercegovini;

u) stranci koji u Federaciji imaju status redovnog učenika ili studenta kada obavljaju poslove privremenog karaktera sukladno propisima koji reguliraju takvo obavljanje poslova;

v) stranci kojima je u Bosni i Hercegovini odobrena međunarodna zaštita ili privremena zaštita i stranci s odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini .

(2) Kategorije stranaca iz stavka (1) toč. i), l), m), o), r) i s) ovog članka smiju boraviti u Bosni i Hercegovini u svrhu rada samo ako imaju zaključen valjan ugovor s fizičkom ili pravnom osobom koja je u Federaciji registrirana za obavljanje tih djelatnosti.

## Članak 17.

Stranci s odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini, stranci s odobrenom međunarodnom zaštitom i stranci s odobrenom privremenom zaštitom imaju pravo na rad u Federaciji kao i državljani Bosne i Hercegovine.

## 2. Prestanak važenja radne dozvole

### Članak 18.

(1) Radna dozvola prestaje da važi :

- a) istekom roka na koji je izdata i u svakom slučaju istekom godine dana od dana izdavanja;
- b) neodobravanjem, prestankom ili otkazom privremenog boravka u Bosni i Hercegovini;
- c) prestankom i otkazom ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, kao i prestankom obavljanja obrta;
- d) stavljanjem izvan snage radne dozvole.

(2) U slučajevima iz stavka (1) toč. b), c) i d) ovog članka radna dozvola prestaje da važi sa danom konačnosti rješenja o prestanku važenja radne dozvole.

(3) O slučaju iz stavka (1) točka b) ovog članka služba za poslove sa strancima će najkasnije tokom istog radnog dana u kojem je donesena odluka, obavjestiti kantonalnu službu o neodobravanju, prestanku ili otkazu privremenog boravka.

(4) O slučaju iz stavka (1) toč. a), c) i d) ovog članka kantonalna služba će najkasnije tokom istog radnog dana, obavjestiti službu za poslove sa strancima o isteku roka važenja radne dozvole, prestanku i otkazu ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova i stavljanju izvan snage radne dozvole.

### Članak 19.

(1) Protiv rješenja o prestanku važenja radne dozvole, poslodavac ili stranac mogu izjaviti žalbu Federalnom ministarstvu u roku od 8 dana od dana prijema rješenja.

(2) O žalbi iz stavka 1. ovog članka Federalno ministarstvo odlučuje u roku od 15 dana od njenog podnošenja, rješenjem koje je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.



## Članak 20.

(1) Strancu koji je pravomoćno osuđen za kazneno djelo za koje mu je izrečena kazna zatvora ili prekršajna sankcija, zaštitna mjera zabrane vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti, mjerodavna kantonalna služba će rješenjem staviti izvan snage važeću radnu dozvolu i u roku od tri dana dostaviti je poslodavcu kod koga je stranac uposlen i Upravi za inspekcijske poslove Federacije.

(2) Protiv rješenja kantonalne službe o stavljanju izvan snage radne dozvole može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu u roku od 8 dana od dana prijema rješenja. Federalno ministarstvo je dužno da u roku od 15 dana donese odluku o žalbi. Rješenje Federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.

(3) Presudu ili rješenje iz stavka (1) ovog članka mjerodavni sud dužan je dostaviti mjerodavnoj kantonalnoj službi.

(4) Osobi iz stavka 1. ovog članka ne može se izdati nova radna dozvola prije isteka godine dana od dana oduzimanja radne dozvole.

## Članak 21.

(1) O izdatim radnim dozvolama kantonalne službe vode evidenciju sukladno Pravilniku o evidencijama u oblasti upošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, broj 24/06).

(2) Federalni zavod za upošljavanje vodi statističke evidencije o izdatim radnim dozvolama koje moraju biti javne i transparentne.

(3) Podaci o uposlenim strancima u Federaciji moraju se razvrstavati po spolnoj strukturi u skladu sa propisima o ravnopravnosti spolova.

### **3. Stranci na koje se ne primjenjuje ovaj zakon**

## Članak 22.

Određbe ovog zakona ne primjenjuju se na stranca koji:

a) je član diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda strane države ili član misije koja ima diplomatski status i kojem je izdata posebna iskaznica;

b) na temelju međunarodnog ugovora ima privilegije i imunitete;

c) u Federaciji obavlja poslove na temelju međunarodnog sporazuma o stručno tehničkoj pomoći koji Bosna i Hercegovina zaključi s drugom državom, međunarodnom organizacijom ili EU, ili provodi projekat sukladno s takvim međunarodnim sporazumom;

d) je direktor gospodarskog društva u većinskom vlasništvu strane pravne ili fizičke osobe;

e) je uposlenik poslodavca sa sjedištem u drugoj državi sa kojom Bosna i Hercegovina ima zaključen ugovor o socijalnom osiguranju, a upućen je u Federaciju da za njega obavi poslove za razdoblje određeno tim ugovorom.

#### **4. Nadzor nad primjenom zakona**

##### **Članak 23.**

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i na temelju njega donesenih propisa vrši Federalno ministarstvo.

(2) Nadzor nad primjenom ovog zakona i na temelju njega donesenih propisa, obavlja federalni, odnosno kantonalni inspektor rada.

(3) Nadzor iz stavka (2) ovog članka u gospodarskom društvu ili ustanovi od interesa za Federaciju vrši federalni inspektor rada, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

#### **V- KAZNENE ODREDBE**

##### **Članak 24.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj poslodavac – pravna osoba ako:

a) uposli stranca bez radne dozvole,

b) sa strancem ne zaključi ugovor o radu ili ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sukladno članku (2) ovog zakona,

c) stranca rasporedi na poslove koji nisu sukladni radnoj dozvoli i ugovoru o radu ili ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova, suprotno članku 12. stavak (1) ovog zakona;

d) radnu dozvolu izdatu strancu, prenese na drugog poslodavca, suprotno članku 12. stavak (2) ovog zakona i

e) strancu produži rad nakon prestanka važenja radne dozvole suprotno članku 13. stavak (2) ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se poslodavac – fizička osoba novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

(3) Poslodavcu koji je pravna osoba kao i poslodavcu koji je fizička osoba koji ponovi prekršaj iz stavka (1) ovog članka, mjerodavna inspekcija rada može izreći mjeru zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.

(4) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se odgovorna osoba kod poslodavca koji je pravna osoba novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

## **VI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### Članak 25.

(1) Zahtjevi za izdavanje radne dozvole zaprimljeni prije stupanja na snagu ovog zakona, okončat će se po odredbama ovog zakona.

(2) Postupci za izdavanje radnih dozvola započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, koji nisu okončani, okončat će se prema odredbama ovog zakona.

### Članak 26.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o upošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 8/99).

### Članak 27.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.